

A határozat elfogadásához  
**egyszerű** többség szükséges!

5. számú előterjesztés

Ócsény Község Önkormányzata Képviselő-testületének 2018. november 28. napján,  
18<sup>00</sup> órakor megtartandó ülésére

**Beszámoló az önkormányzat 2018. évi adóhatósági tevékenységéről**

<p><b><u>Előterjesztő:</u></b> Fülöp János polgármester</p> <p><b><u>Készítette:</u></b> Balogh Györgyi jegyző Schweigert Márta adóügyi ügyintéző</p> <p><b><u>Törvényességi ellenőrzést végezte:</u></b> Balogh Györgyi jegyző</p> <p><b><u>Véleményezésre megkapta:</u></b> Pénzügyi Bizottság</p>
--

Tisztelt Képviselő-testület!

Jelen beszámoló az Önkormányzati adóhatóság 2018. évben végzett munkáját foglalja össze. A beszámoló felépítésében az előző évek tematikájára épül, kiegészítve az idei évben történt jelentős változásokkal. A kivetett adónemeket, az érvényben lévő adómértékeket, az adózók számát, illetve az éves adózási teljesítést az előterjesztés mellékletét képező beszámoló tartalmazza.

Amennyiben az önkormányzati adóhatóság munkájával kapcsolatos beszámolóban foglaltakkal egyetértene, javasolom az alábbi határozat elfogadását:

Határozati javaslat:


***Ócsény Község Önkormányzata .../2018 (IX.28.) kt határozata az önkormányzati adóhatóság 2018. évi beszámolójáról***

Ócsény Község Önkormányzatának Képviselő-testülete az Önkormányzat 2018. évi adóhatósági tevékenységéről szóló beszámolót az előterjesztett tartalommal elfogadja, a hatályos adómegállapító rendeleteken nem kíván változtatni.

Felelős: Balogh Györgyi jegyző

Határidő: azonnal

Ócsény, 2018. november 21.

  
Balogh Györgyi  
jegyző

## **Ócsény Község Jegyzőjének adóhatósági tevékenysége**

### ***I. Bevezető***

Ócsény Község Önkormányzata Képviselő-testületének 2018. november 28-i ülésére készített beszámoló az előző évekhez hasonló szerkezetben készült. A beszámoló nem csak egy adott év teljesítését értékeli, hanem az elévülési időszak adatait adónemenkénti bontásban feltüntetve, lehetőséget ad az évek szerinti adóbevételek alakulásának elemzésére. Mindez lehetővé teszi az adó-, illetve adójellegű bevételek megismerése mellett, az éves költségvetés e sorainak realisabb tervezését is.

Bemutatásra kerül a munkakörhöz/feladatkörhöz kapcsolódó jogszabályi háttér, amely az elmúlt években több alkalommal változott.

Az önkormányzati adóhatóságnak a képviselő-testület által rendeletben szabályozott adókkal kapcsolatos feladatain kívül, egyéb adóhatósági feladatokat is el kell látnia. A beszámoló ezért az adóztatási tevékenységet tágan értelmezi, a helyi adók részletezése mellett kitér az adójellegű bevételek, illetve az adók módjára behajtandó köztartozások alakulására is. Ide tartozik a kiszabott-, és határidőre nem teljesített közigazgatási bírságok, továbbá az eljárási igazgatási szolgáltatási díjak behajtása.

2017. november 22-én kihirdetésre került az adózás rendjéről szóló 2017. évi CL törvény az adóztatással kapcsolatos feladat és hatáskör címzettjeként – az egyszemélyi felelős vezető struktúrából adódóan - az önkormányzat jegyzőjét, mint adóhatóságot nevesíti. Az adóztatási feladat ellátásának szakszerűségét, a jogszabályi rendelkezések megtartását a Tolna Megyei Kormányhivatal felügyeli. Az adópolitikáért felelős miniszter felügyeli az önkormányzati adóhatóság hatáskörébe tartozó adóztatás törvényességét, ellenőrzi az önkormányzati adóhatóságok irányítását, a törvények és más jogszabályok végrehajtását. Az Állami Számvevőszék pedig általános hatáskörrel végzi a közpénzekkel és az önkormányzati vagyonnal való felelős gazdálkodás ellenőrzését.

Ócsény adózási feladataival is 2017-ben csatlakozott az országosan kötelező érvényű ASP szakrendszerhez. Az adózás területén ez azt jelenti, hogy a korábban használt DOS alapú „ONKADO” szakrendszer helyett, egy modern, Windows alapú, központosított rendszerrel dolgozunk. Az átállás számos problémát hozott a felszínre és új feladatokat tett elénk.

Az új rendszer annak modernitása és internet alapú kialakítása révén a korábbi rendszernél részletesebben, emberi tévedéseket minimalizálva segíti munkánkat.

Az adatok átadása, átvétele a központi rendszerekkel való közvetlen összeköttetésben zajlik, gyorsabbá az egész munkafolyamat, az ügyfelekkel való kapcsolattartás minősége is korszerűbb lett.

Összegezve elmondható, hogy modern, ügyfél- és felhasználóbarát rendszerrel dolgozunk.

Az ügyfelek kényelmét szolgálja ezen felül még az is, hogy 2017-től lehetősége van az adózóknak a helyi iparüzési adó bevallásukat elektronikusan a NAV rendszerén keresztül megküldeni.

### ***II. A helyi adók szerepe és helye az önkormányzat gazdálkodásában***

Az önkormányzat kötelező feladatainak körét a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény írja elő, s az ilyen feladatok ellátásához az Országgyűlés biztosítja a szükséges anyagi feltételeket. Azonban az Országgyűlés ennek a kötelezettségnek nemcsak oly módon tehet eleget, hogy a kötelező feladathoz költségvetési előirányzatot rendel, hanem úgy is, hogy meghatározza a helyi bevétel megszerzésének a lehetőségét és

törvényi feltételeit. A helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (Htv.) tartalmazza azokat a követelményeket, amelyeket az önkormányzatok a helyi adók bevezetése esetén kötelesek megtartani. A törvényi felhatalmazás alapján, illetve annak keretei között az önkormányzatok rendeleti formában élhetnek a helyi adóztatás jogával. A központi költségvetési támogatások a kötelező feladatok ellátását csak részben fedezik, kényszerítve ezzel az önkormányzatokat arra, hogy saját bevételeiket kötelezően meghatározott célokra fordítsák. Ócsény Község Önkormányzatának Képviselő-testülete a 17/2007.(XI.30.) rendeletében szabályozza a bevezetett helyi adókat.

2015. január 1-jén lépett hatályba a Htv. 1/A. § (1) bekezdése, mely alapján az önkormányzat az illetékességi területén rendelettel olyan települési adót, települési adókat vezethet be, amelyet vagy amelyeket más törvény nem tilt. Az önkormányzat települési adót bármely adótárgyra megállapíthat, feltéve, hogy arra nem terjed ki a törvényben szabályozott közteher hatálya. Eszerint az önkormányzatnak bármilyen adónem bevezetésére lehetősége van, amit törvény nem tilt.

Az adórendeletek felülvizsgálata évente szükségyszerű, lehetőséget adva arra, hogy a következő évben az adómértéket a képviselő-testület változtassa, illetve, hogy új adónemet vezessen be.

Adóhatósági munkánkból adódó tapasztalataink szerint Ócsény községben a lakosság adófizetési morálja közepes szintű, illetve elmaradott, az embereket új adónem bevezetésével nem javasolt terhelni, sokaknak a jelenlegi mértékek is megterhelőek, megfizetésük gyakran késik, vagy elmarad, ami a pótlékszámítások miatt újabb tartozásokat generálnak.

A Htv. külön nevesít néhány önkormányzat által kivethető adónemet, illetve azok keretszabályait. A Htv. 5. §-a szerint az önkormányzat rendeletével:

- a) vagyoni típusú adók,
- b) kommunális jellegű adók, továbbá
- c) helyi iparüzési adó

bevezetésére jogosult.

Vagyoni típusú adók az építményadó és a telekadó, kommunális jellegű adók a magánszemély kommunális adója és az idegenforgalmi adó.

Ócsény Község Önkormányzatának Képviselő-testülete rendeletében a helyi adók közül az iparüzési adót és a magánszemélyek kommunális adóját vezette be.

Ezen kívül bevételt képez a központi részben átengedett gépjárműadó, valamint a talajterhelési díj mint adójellegű bevétel. Egyéb bevételi forrás: az adók módjára behajtható köztartozások köre.

A hatósági feladatok körében az adó kivetését, beszedését, könyvelését, ellenőrzését, végrehajtását az adóügyi ügyintéző végzi.

**Az idei évben az adóhatósági feladatink újragondolásával igyekszünk az adóhátralékokból adódó jelentős kintlévőségeket a jogszabály adta lehetőségekkel behajtani.** Adózóink nagy része önkéntesen teljesít és a tartozások egy része is feledékenységéből adódik. Van azonban egy olyan réteg, jelentősebb számú állampolgár, aki a korábbi évek elmulasztott adóbehajtási eljárás végett nem, vagy nehezen szándékoznak fizetni. 2018. őszén Ócsény Község Önkormányzatának közel 30. millió forintos kintlévősége volt kizárólag helyi adókból. Ezen közpénzek behajtása nem lehetőség egy jegyző számára, hanem törvényben részletesen szabályozott kötelesség. A behajtás módja eljárásonként változhat, attól függően, miből adódik a tartozás, illetve milyen jövedelme van, vagy van-e az adózónak. Az adókintlévőségekről 2018-ban az Ócsényiek a jogszabályban előírtnál több felhívást kaptak, tekintettel az elmúlt évek elmaradt gyakorlatára, valamint arra, hogy az

esetleges véletlen elfelejtett be nem fizettet csekkéből nem szeretünk volna senkinek kellemetlenségét.

2018. novemberben közel 300 adózónak küldtünk felhívást tartozása rendezésére, ebből kb 100-an azonnal és önkéntesen teljesítettek, nagyjából 70 adózó egyeztetés végett kereste fel hivatalunkat.

**Az idei évben megkezdett behajtási cselekmények kezdete óta 5.955.600,- Ft -ot sikerült a hátralékos adózóktól beszedni az adott adónem elkülönített számlájára.**

A kiküldött felhívásokra a kintlévőségek folyamatosan érkeznek a számláinkra, így év végéig további bevétel várható ettől az adóhatósági intézkedéstől.

### *Az egyes adónemek bemutatása*

#### **A./ Helyi adók**

##### *Magánszemélyek kommunális adója*

A magánszemélyek kommunális adójának adóztatását a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény illetve Ócsény Község Önkormányzata Képviselő-testületének 17/2007. (XI.30.) rendelete szabályozza.

Az adó alapja az önkormányzat illetékességi területén lévő ingatlan.

A helyi rendelet szerint az adó mértéke:

- a.) a lakás és a nem lakás céljára szolgáló épület, épületrész esetén **4.000,- Ft/év**,
- b.) telek esetén **2.000,- Ft/év**
- c.) 50 %-os adókedvezményben részesül a 70 év feletti egyedülálló személy.

Az adónemmel kapcsolatos egyes adatok (ezer forintban)

<i>Év</i>	<i>Adótárgyak száma/Fő</i>	<i>Folyó évben kivetett adó</i>	<i>Beszedett adó</i>
2014	892	3 530	3 023
2015	888	3 219	2 891
2016	862	3 531	3 420
2017	882	3 318	2 946
2018	878	3 304	2 849

Helyi rendelet szerinti adómérték kedvezményre jogosult 102 fő adózó.

Az elemzésből jól kitűnik, hogy a hátralék jelentős részét az éven túli, halmozott tartozások teszik ki, amely a lakosság egy részének rendkívül rossz fizetési morálját tükrözi.

## ***Iparüzési adó***

Az iparüzési adó adóztatását a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény, illetve Ócsény Község Önkormányzata Képviselő-testületének 17/2007. (XI.30) rendelete szabályozza.

Önadózásos adónem, miszerint az adó alanya saját maga számítja ki adójának alapját, ennek alapján az önkormányzatra jutó iparüzési adó összegét bevallja és megfizeti. Adóköteles az állandó vagy ideiglenes jelleggel végzett vállalkozási tevékenység. Az adó alapja az állandó jelleggel végzett iparüzési tevékenység esetén az értékesített termék, végzett szolgáltatás nettó árbevétele, csökkentve az eladott áruk beszerzési értékével, a közvetített szolgáltatás értékével, valamint az anyagköltséggel.

1. Az adó mértéke az állandó jelleggel végzett iparüzési tevékenység esetén az adóalap **2 százaléká**.
2. Az ideiglenes jelleggel végzett iparüzési tevékenység esetén az adó mértéke naptári naponként **5.000,- Ft**.

Az adónemmel kapcsolatos egyes adatok: (ezer forintban)

<b><i>Év</i></b>	<b><i>Adóalanyok száma</i></b>	<b><i>Folyó évben kivetett adó</i></b>	<b><i>Beszedett adó</i></b>
2014	328	77 827	83 555
2015	274	79 517	72 492
2016	256	79 319	76 001
2017	270	77 453	75 868
2018	312	94 343	77 901

Az év végi hátralékos listák vizsgálata során több vállalkozással vettük fel személyesen a kapcsolatot, akiknek jelentősebb tartozása van az iparüzési adóban.

Közülük több adózó is jelezte, hogy még az idei évben kiegyenlíti tartozását, ezen kívül a nagyobb vállalkozásoknál várható még a kötelező feltöltés december 20.-ig.

A legnagyobb adóbevételt az iparüzési adó eredményezi. Az adó alanyainak a száma évről évre változik, meg kell jegyeznünk, hogy az idei évtől is sokan választották az ún. KATA szerinti adózást, jelenleg 34 vállalkozónk adózik ilyen módon, ami a tavalyi évnek duplája.

## **B./ Átengedett adók**

### ***Gépjárműadó***

A gépjárműadóra vonatkozó rendelkezéseket a gépjárműadóról szóló 1991. évi LXXXII. törvény tartalmazza. Ezen adónemnél az önkormányzatoknak szabályozási lehetősége nincs.

2013. január 1-től, a gépjárműadó megosztott adóként működik, eszerint a beszedett adó 40%-a az önkormányzat költségvetését, 60%-a pedig a központi költségvetést illeti.

Az adónemmel kapcsolatos egyes adatok (ezer forintban):

<i>Év</i>	<i>Adó- alanyok száma fő</i>	<i>Adótárgyak Száma Db</i>	<i>Folyó évben kivetett adó</i>	<i>Beszedett adó</i>	<i>Saját költség- vetésnek utalt adó</i>	<i>Központi költség- vetésnek utalt adó</i>
2014.	841	1 160	15 207	15 503	6 201	9 302
2015.	839	1 185	15 323	13 120	5 248	7 872
2016.	896	1 190	14 564	14 696	5 878	8 818
2017.	887	1 143	15 989	14 122	5 679	8 473
2018.	881	929	16780	14 780	5 912	8 868

A gépjármű adónál is látható, hogy a hátralék nagy részét az éven túli tartozások teszik ki. A hátralékosok értesítése itt is megtörtént, néhány nagyobb összegű tartozással rendelkező adózótól (több járműből álló járműpark, fuvarozó vállalkozás) még várható utalás, ez több százezer forint bevételt is eredményezhet az év végéig.

Az egy éven túl fennálló gépjárműadó esetében behajtási mód a gépjármű Kormányablak általi forgalomból történő kivonása, mely tapasztalatom szerint a járművet rendszeresen használók esetében a legeredményesebb végrehajtás.

A kivetett adó és az adótárgyak darabszáma közti arány változása utal többek közt arra, hogy valamelyest fiatalodik a gépjárműpark, a fiatalabb járművek adója magasabb, sok esetben teljesítménye nagyobb. Mivel az adó számításának alapja a gépjármű kora és teljesítménye, így fordulhat elő, hogy bár a darabszám csökken, a kivetett adó mértéke ennek ellenére növekszik.

### ***A termőföld bérbeadásából származó jövedelem adója***

A bevallás tekintetében az iránymutatást a személyi jövedelemről szóló 1995. évi CXVII. törvény 74. §-a adja meg.

Önadózásos adónem, az adóról a befizetést követő évben kell bevallást adni, az előírás utólag történik.

2003. január 1.-től változás történt a szabályozásban, miszerint mentesül az adó megfizetése alól az a bérbeadó, aki a bérlővel legalább 5 évre szóló bérleti szerződést köt.

Az új szabályozás következtében 2004-től csökkent az adóalanyok száma és a befizetett adó összege. 2010-től pedig nem volt ilyen bevétele az önkormányzati adóhatóságnak.

### **C./ Talajterhelési díj**

A talajterhelési díj megfizetésének szabályairól a 2003. évi LXXXIX. törvény, illetve Ócsény Község Önkormányzata Képviselő-testületének 13/2004. (VII.8.) számú rendelete rendelkezik.

A díjat azok köteles megfizetni, akik ráköthetnének a közcsatornára – mivel a műszaki feltételek adottak – azonban ezt nem teszik meg. Fontos megjegyezni, hogy a településen a csatornahálózat egy ingatlan kivételével teljes körű.

Nem kötelezhető talajterhelési díj fizetésére az, akinek ingatlanába az ivóvíz nincs bevezetve, illetve ahol az ingatlan előtt közcsatorna nem került kiépítésre.

A helyi rendelet szerint két mentesség adható. Az egyik a lakásfenntartási támogatásban részesülők, ameddig a támogatásra jogosultak, a másik csoportba azok tartoznak, akik 70 éven felüli egyedülállók.

A fizetendő díj meghatározásának alapja a vízfogyasztás.

A kibocsátó a díjfizetési kötelezettségéről évente a tárgyévet követő március 31. napjáig bevallást tesz. A talajterhelési díj mértékéről az adóügy a kibocsátót fizetési meghagyásban értesíti.

Az adónemmel kapcsolatos adatok: (ezer forint)

<i>Év</i>	<i>Adóalanyok száma</i>	<i>Folyó évben kivetett adó</i>	<i>Beszedett adó</i>	<i>Hátralék</i>
<b>2014</b>	83	700	333	367
<b>2015</b>	81	763	111	652
<b>2016</b>	5	680	192	488
<b>2017</b>	6	522	148	374
<b>2018</b>	3	256	47	209


A bevallást benyújtó adóalanyok száma 2018-ben 3 fő volt, de a hátralékkal is érintett adóalanyok száma 10 fő összesen.

Ez az adójellegű bevétel várhatóan fokozatosan csökken, mivel a csatornahálózatra történő rákötések száma jelentősen emelkedik. A talajterhelési díj fizetési kötelezettség köbméterenként lényegesen meghaladja a szennyvíz díj összegét.

Az idei évben is volt olyan lakos, aki rákötött a csatornahálózatra, így elenyésző azoknak a száma, akik még nem csatlakoztak, a felhalmozott hátralékok összege azonban jelentős. Jellemzően a rossz állapotban lévő ingatlanok, és a súlyosan hátrányos helyzetű ingatlantulajdonosok azok, akik a rákötést még nem végezték el, közülük, aki problémáját jelzi az önkormányzat felé, annak megpróbálunk ehhez a munkához segítséget nyújtani, mivel az önkormányzatnak is célja a csatornahálózat teljes körű kiépítése.

Kérem a tisztelt képviselő-testületet, hogy a jegyző 2018. évi beszámolóját elfogadni szíveskedjenek.

Öcsény, 2018.november 21.

  
Balogh Györgyi  
jegyző