TOLNA VÁRMEGYEI KORMÁNYHIVATAL

DR. LEHŐCZ REGINA
FŐISPÁN

ŐCSÉNY KÖZSÉG ÖNKORMÁNYZATA
Képviselő-testülete

Iktatószám: TOB/22/211-1/2026.
Ügyintéző: dr. Móczi Korina
Határidő: 2026. március 10.

Őcsény

Tárgy: törvényességi felhívás Őcsény Község Önkormányzata Képviselő-testületének határozatára és működésére

Tisztelt Képviselő-testület!

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 132. § (1) bekezdésének a) pontjában biztosított jogkörömben eljárva megvizsgáltam Őcsény Község Önkormányzata Képviselő-testületének működését, melynek alapján az alábbi

t ö r v é n y e s s é g i f e l h í v á s s a l

élek:

1./ Jutalom megállapítására

A Nemzeti Jogszabálytár Törvényességi Felügyelet Írásbeli Kapcsolattartás Modul (a továbbiakban: TFÍK) felületén keresztül 2025. december 2. napján megküldték a képviselő-testület 2025. november 18. napján megtartott zárt üléséről készült jegyzőkönyvet. A jegyzőkönyvből megállapítható, hogy a képviselő-testület a 2. Év végi juttatások megbeszélése napirendi pont keretében a 167/2025. (XI. 18.) határozatával akként döntött, hogy **a költségvetésben szereplő dolgozói** (óvoda, konyha, önkormányzat, közös hivatal) jutalmak 70 %-át jóváhagyja azzal az eltéréssel, hogy a polgármester és **a jegyző részére 2025. évben nem állapít meg jutalmat.** Továbbá a polgármester és a jegyző részére előirányzott 70 %-os jutalom keret összege a dolgozók (konyha, óvoda, önkormányzat, közös hivatal) között egyenlő összegben kerüljön felosztásra.
A jegyző jogállását a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCIX. törvény (a továbbiakban: Kttv.) és az Mötv. szabályozza.
Az Mötv. 67. § f) pontja alapján a jegyző tekintetében a munkáltatói jogokat polgármester gyakorolja.
Az Mötv. 83. § b) pont második mondata értelmében a közös önkormányzati hivatal jegyzője felett, eltérő megállapodás hiányában az egyéb munkáltatói jogokat a közös önkormányzati hivatal székhelye szerinti település polgármestere gyakorolja.
Az egyéb munkáltatói jogon az Mötv. 19. § b) pontja értelmében a kinevezés, vezetői megbízás, felmentés, vezetői megbízás visszavonása, az összeférhetetlenség megállapítása, fegyelmi eljárás megindítása, a fegyelmi büntetés kiszabása kivételével minden más munkáltatói jogot kell érteni.

A Kttv. 226. § (1) bekezdése értelmében, a közszolgálati jogviszonyban e törvény kormánytisztviselőkre vonatkozó rendelkezéseit az e fejezetben foglalt eltérésekkel, megfelelően kell alkalmazni.
A Kttv. 226. § (2) bekezdés b)-c) pontja kimondja, hogy ahol e törvény „kormánytisztviselőt" említ, azon e fejezet alkalmazásában „köztisztviselőt" kell érteni, ahol „kormányzati szolgálati jogviszonyt" említ, azon e fejezet alkalmazásában „közszolgálati jogviszonyt" kell érteni.
A Kttv. 246. § (1)-(2) bekezdése szerint a jegyző közszolgálati jogviszonyában e törvény köztisztviselőkre vonatkozó rendelkezéseit az e fejezetben foglalt eltérésekkel, megfelelően kell alkalmazni. Ahol e törvény „köztisztviselőt" említ, azon e fejezet alkalmazásában „jegyzőt" kell érteni.
A jegyző az önkormányzat hivatali szervezetének vezetője, közszolgálati jogviszonyban áll, köztisztviselőnek minősül. Esetében a szabályozás három rétegét: a közszolgálati tisztviselőkre, az ettől eltérő, köztisztviselőkre, valamint a csak a jegyzőre vonatkozó szabályokat együttesen kell alkalmazni.
A Kttv. 130. § (1)-(5) bekezdései rögzítik a közszolgálati alkalmazottak teljesítményértékelésére vonatkozó alapvető szabályokat. E szabályok irányadóak a jegyző teljesítményértékelésére is.
A Kttv. 154. § (1) bekezdése kimondja, hogy a kormánytisztviselő az adott közszolgálati feladat kiemelkedő teljesítéséért, illetve feladatainak hosszabb időn át történő eredményes végzéséért a teljesítményértékelése alapján a Kormány által meghatározottak szerint elismerésben, jutalomban részesíthető.
Az Mötv. 81. § (3) bekezdés b) pontja szerint a jegyző gyakorolja a munkáltatói jogokat a polgármesteri hivatal, a közös önkormányzati hivatal köztisztviselői és munkavállalói tekintetében, továbbá gyakorolja az egyéb munkáltatói jogokat az aljegyző tekintetében.
A Legfelsőbb Bíróság BH 1996.126. számú eseti döntésében rámutatott arra, hogy a helyi önkormányzatok által létesített és működtetett költségvetési intézmények vezetői és dolgozói tekintetében munkáltató az az intézmény, amelynek keretei között a feladataikat végzik. Az intézmények beosztott dolgozói felett a munkáltatói jogkört – elkülönülve a munkáltatótól – az intézményvezetők gyakorolják.

Az irányadó jogszabályi rendelkezések alapján az Őcsényi Közös Önkormányzati Hivatal jegyzője felett az egyéb munkáltatói jogokat Őcsény Község Önkormányzatának Polgármestere gyakorolja. Az önkormányzati intézmények dolgozói felett intézményvezetők, a közös önkormányzati hivatal köztisztviselői felett a jegyző gyakorolja munkáltatói jogokat.
A jegyző részére, a képviselő-testület által kijelölt célok alapján, a tárgyévre vonatkozó egyéni teljesítménykövetelmények meghatározását, a jegyző teljesítményértékelését és az ennek alapján **adható jutalom megállapítását, mint egyéb munkáltatói jogkört, Őcsény Község Polgármestere gyakorolja. A közös önkormányzati hivatal köztisztviselői részére a jegyző, az önkormányzati intézmények dolgozói részére az intézményvezetők jogosultak jutalom megállapítására.**
Kifejtettek alapján megállapítható, hogy a képviselő-testületnek nem volt hatásköre a jegyző, a közös önkormányzati hivatal köztisztviselői, és az önkormányzati intézmények dolgozói részére adható jutalom megállapítására.
A TFÍK felületén keresztül 2025. december 16. napján felterjesztett, a képviselő-testület 2025. december 4. napján megtartott nyilvános üléséről készült jegyzőkönyv tanúsága szerint a képviselő-testület nem módosította a 167/2025. (XI. 18.) határozatát.
A jogszabálysértés orvoslása érdekében a 167/2025. (XI. 18.) határozat módosítása szükséges.

2./ Jegyzőkönyv tartalmára

Az Mötv. 52. § (1) bekezdése alapján a jegyzőkönyv tartalmazza a testületi ülés helyét, időpontját, a megjelent önkormányzati képviselők nevét, a meghívottak nevét, megjelenésük tényét, a javasolt, elfogadott és tárgyalt napirendi pontokat, az előterjesztéseket, az egyes napirendi pontokhoz hozzászólók nevét, részvételük jogcímét, a hozzászólásuk, továbbá az ülésen elhangzottak lényegét, a szavazásra feltett döntési javaslat pontos tartalmát, a döntéshozatalban résztvevők számát, a döntésből kizárt önkormányzati képviselő nevét és a kizárás indokát, a jegyző jogszabálysértésre vonatkozó jelzését, a szavazás számszerű eredményét, a hozott döntéseket és a szervezeti és működési szabályzatban meghatározottakat.
A képviselő-testület üléséről készült **jegyzőkönyvnek** az Mötv. 52. § (1) bekezdés e) pontja alapján – a tárgyalt napirendi pontok mellett – **tartalmaznia kell a javasolt, elfogadott és tárgyalt napirendi pontokat.**
A TFÍK felületen keresztül a kormányhivatalnak megküldték a képviselő-testület 2025. december 4. napján megtartott nyilvános üléséről készült jegyzőkönyvet.
A kormányhivatal részére felterjesztett jegyzőkönyvből megállapítható, hogy az kizárólag a javasolt napirendi pontokat tartalmazza, új napirendi pontok felvételéről a képviselő-testület nem szavazott. A jegyzőkönyvben nem kerültek rögzítésre a módosított és elfogadott, valamint a tárgyalt napirendi pontok.
A leírtak alapján **a vizsgált jegyzőkönyv nem felel meg az Mötv. 52. § (1) bekezdés e) pontjában foglaltaknak, ezért működésbeli jogszabálysértés valósult meg**.
A működésben megvalósuló jogszabálysértés orvoslása érdekében **a jövőben** a képviselő-testületi ülésről készült **jegyzőkönyveknek tartalmaznia kell** a javasolt és az elfogadott napirendi pontokat.

Tájékoztatom, hogy a kormányhivatal az Mötv. 134. § (1) bekezdése értelmében jogszabálysértés észlelése esetén annak megszüntetésére köteles felhívni az érintettet határidő tűzésével. A helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletének részletes szabályairól szóló 119/2012. (VI. 26.) Korm. rendelet 2. § (1)-(2) bekezdése értelmében a kormányhivatal jogszabálysértés észlelése esetén haladéktalanul köteles megkezdeni a törvényességi felügyeleti eszközeinek alkalmazását, elsőként pedig a törvényességi felhívás eszközével kell élnie.
Az Mötv. 134. § (1) bekezdésében foglaltak alapján kérem, hogy a felhívásban foglaltakat vizsgálja meg és tegye meg a szükséges intézkedéseket a jogszabálysértések megszüntetése érdekében.

Kérem Tisztelt Polgármester Urat, hogy a képviselő-testület döntéséről a megadott határidőig tájékoztatni szíveskedjék. Küldje meg a jogszabályértés orvoslásáról szóló dokumentumokat.
Felhívom a figyelmét, amennyiben a törvényességi felhívásban meghatározott, a jogszabálysértések megszüntetésére nyitva álló határidő eredménytelenül telik el, úgy egyéb felügyeleti eszközömmel fogok élni.

Szekszárd, 2026. február 4.

Tisztelettel:

Dr. Lehőcz Regina
főispán

Tolna Vármegyei Kormányhivatal 1.

A dokumentum elektronikusan hitelesített.
2026.02.06 12:17:18
Tolna Vármegyei Kormányhivatal
Kiadmányozta: TFIK TFIK