

### 3. számú előterjesztés

Ócsény Község Önkormányzata Képviselő-testületének 2021. november 24. napján, 17<sup>00</sup> órakor megtartandó ülésére

#### **Beszámoló az önkormányzat 2021. évi adóhatósági tevékenységéről**

**Előterjesztő:** Fülöp János polgármester

**Készítette:** Balogh Györgyi jegyző, Mezei Krisztina kereskedelmi/adóügyi ügyintéző

**Törvényességi ellenőrzést végezte:** Balogh Györgyi jegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

Jelen beszámoló az Önkormányzati adóhatóság 2021. évben végzett munkáját foglalja össze. A beszámoló felépítésében az előző évek tematikájára épül, kiegészítve az idei évben történt változásokkal. A kivetett adónemeket, az érvényben lévő adómértékeket, az adózók számát, illetve az éves adózási teljesítést az előterjesztés mellékletét képező beszámoló tartalmazza.

Amennyiben az önkormányzati adóhatóság munkájával kapcsolatos beszámolóban foglaltakkal egyetértenek, javasolom az alábbi határozat elfogadását:

*Határozati javaslat:*

***Ócsény Község Önkormányzata Képviselő-testületének határozata..../2021. (...) kt. határozata az önkormányzati adóhatóság 2021. évi beszámolójáról***

Ócsény Község Önkormányzatának Képviselő-testülete a jegyző 2021. évi adóhatósági tevékenységéről szóló beszámolóját az előterjesztett tartalommal elfogadja, a hatályos adómegállapító rendeleteken nem változtat.

Felelős: Balogh Györgyi jegyző

Határidő: azonnal

Ócsény, 2021. november 09.



Balogh Györgyi  
jegyző

## **Ócsény Község Jegyzőjének adóhatósági tevékenysége**

### ***I. Bevezető***

Ócsény Község Önkormányzata Képviselő-testületének 2021. november 24.-ei ülésére készített beszámoló az előző évekhez hasonló szerkezetben készült. A beszámoló nem csak egy adott év teljesítését értékeli, hanem az elévülési időszak adatait adónemenkénti bontásban feltüntetve, lehetőséget ad az évek szerinti adóbevételek alakulásának elemzésére. Mindez lehetővé teszi az adó-, illetve adójellegű bevételek megismerése mellett, az éves költségvetés e sorainak realisabb tervezését is.

Bemutatásra kerül a munkakörhöz/feladatkörhöz kapcsolódó jogszabályi háttér, amely az elmúlt években több alkalommal változott.

Az önkormányzati adóhatóságnak a képviselő-testület által rendeletben szabályozott adókkal kapcsolatos feladatain kívül, egyéb adóhatósági feladatokat is el kell látnia. A beszámoló ezért az adóztatási tevékenységet tágan értelmezi, a helyi adók részletezése mellett kitér az adójellegű bevételek, illetve az adók módjára behajtandó köztartozások alakulására is. Ide tartozik a kiszabott-, és határidőre nem teljesített közigazgatási bírságok, továbbá az eljárási igazgatási szolgáltatási díjak behajtása.

2017. november 22-én kihirdetésre került az adózás rendjéről szóló 2017. évi CL törvény az adóztatással kapcsolatos feladat és hatáskör címzettjeként – az egyszemélyi felelős vezető struktúrából adódóan - az önkormányzat jegyzőjét, mint adóhatóságot nevesíti. Az adóztatási feladat ellátásának szakszerűségét, a jogszabályi rendelkezések megtartását a Tolna Megyei Kormányhivatal felügyeli. Az adópolitikáért felelős miniszter felügyeli az önkormányzati adóhatóság hatáskörébe tartozó adóztatás törvényességét, ellenőrzi az önkormányzati adóhatóságok irányítását, a törvények és más jogszabályok végrehajtását. Az Állami Számvevőszék pedig általános hatáskörrel végzi a közpénzekkel és az önkormányzati vagyonnal való felelős gazdálkodás ellenőrzését.

Ócsény adózási feladataival is 2017-ben csatlakozott az országosan kötelező érvényű ASP szakrendszerhez. Az adózás területén ez azt jelenti, hogy a korábban használt DOS alapú „ONKADO” szakrendszer helyett, egy modern, Windows alapú, központosított rendszerrel dolgozunk. Az átállás számos problémát hozott a felszínre és új feladatokat tett elénk.

Az új rendszer annak modernitása és internet alapú kialakítása révén a korábbi rendszernél részletesebben, emberi tévedéseket minimalizálva segíti munkánkat.

Az adatok átadása, átvétele a központi rendszerekkel való közvetlen összeköttetésben zajlik, gyorsabbá az egész munkafolyamat, az ügyfelekkel való kapcsolattartás minősége is korszerűbb lett.

Összegezve elmondható, hogy modern, ügyfél- és felhasználóbarát rendszerrel dolgozunk.

Az ügyfelek kényelmét szolgálja ezen felül még az is, hogy 2021.-től a magánszemélyeknek is lehetőségük van elektronikus kapcsolattartásra, egyéb változás, hogy az adózóknak a helyi iparűzési adó bevallásukat elektronikusan a NAV rendszerén keresztül szükséges megküldeni.

### ***II. A helyi adók szerepe és helye az önkormányzat gazdálkodásában***

Az önkormányzat kötelező feladatainak körét a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény írja elő, s az ilyen feladatok ellátásához az Országgyűlés biztosítja a szükséges anyagi feltételeket. Azonban az Országgyűlés ennek a kötelezettségnek nemcsak oly módon tehet eleget, hogy a kötelező feladathoz költségvetési előirányzatot rendel, hanem úgy is, hogy meghatározza a helyi bevétel megszerzésének a lehetőségét és

törvényi feltételeit. A helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (Htv.) tartalmazza azokat a követelményeket, amelyeket az önkormányzatok a helyi adók bevezetése esetén kötelesek megtartani. A törvényi felhatalmazás alapján, illetve annak keretei között az önkormányzatok rendeleti formában élhetnek a helyi adóztatás jogával. A központi költségvetési támogatások a kötelező feladatok ellátását csak részben fedezik, kényszerítve ezzel az önkormányzatokat arra, hogy saját bevételeiket kötelezően meghatározott célokra fordítsák. Ócsény Község Önkormányzatának Képviselő-testülete a 17/2007.(XI.30.) rendeletében szabályozza a bevezetett helyi adókat.

2015. január 1-jén lépett hatályba a Htv. 1/A. § (1) bekezdése, mely alapján az önkormányzat az illetékességi területén rendelettel olyan települési adót, települési adókat vezethet be, amelyet vagy amelyeket más törvény nem tilt. Az önkormányzat települési adót bármely adótárgyra megállapíthat, feltéve, hogy arra nem terjed ki a törvényben szabályozott közteher hatálya. Eszerint az önkormányzatnak bármilyen adónem bevezetésére lehetősége van, amit törvény nem tilt.

A Htv. 7. § c) pontja értelmében az önkormányzat adómegállapítási jogát korlátozza az, hogy az általa bevetett adó mértékeként nem állapíthat meg többet az adómaximumnál és nem kötelezi az önkormányzatok képviselő-testületét arra, hogy az általa bevezetett (vagy bevezetni kívánt) adó esetén az adó mértékét az adómaximumon állapítsa meg.

Helyi adó törvény szerinti adatok:

<b>Adónem</b>	<b>Adómaximum (2020.)</b>
Építményadó (épület, épületrész után):	1.951,65 Ft/m <sup>2</sup>
Telekadó:	354,8459 Ft/m <sup>2</sup>
Magánszemély kommunális adója:	30.161,907 Ft/adótárgy
Idegenforgalmi adó (tartózkodási idő után):	532,2 Ft/fő/vendégéjszaka

Az adórendeletek felülvizsgálata évente szükségszerű, lehetőséget adva arra, hogy a következő évben az adómértéket a képviselő-testület változtassa, illetve, hogy új adónemet vezessen be. A kialakult vészhelyzet miatt az idei évben új adónem bevezetésére és adómérték változásra nincs lehetőség.

A Htv. külön nevesít néhány önkormányzat által kivethető adónemet, illetve azok keretszabályait. A Htv. 5. §-a szerint az önkormányzat rendeletével:

- a) vagyoni típusú adók,
- b) kommunális jellegű adók, továbbá
- c) helyi iparüzési adó

bevezetésére jogosult.

Vagyoni típusú adók az építményadó és a telekadó, kommunális jellegű adók a magánszemély kommunális adója és az idegenforgalmi adó.

Ócsény Község Önkormányzatának Képviselő-testülete rendeletében a helyi adók közül az iparüzési adót és a magánszemélyek kommunális adóját vezette be.

Ezen kívül bevételt képez a talajterhelési díj, mint adójellegű bevétel.

A hatósági feladatok körében az adó kivetését, beszedését, könyvelését, ellenőrzését, végrehajtását az adóügyi ügyintéző végzi.

**2018 óta az adóhatósági feladatink újragondolásával igyekszünk az adóhátralékokból adódó jelentős kintlévőségeket a jogszabály adta lehetőségekkel behajtani, illetve 2021-**

**ban a jogszabály adta lehetőségeken felül kiküldésre került egy utolsó fizetési felszólítás, amelynek nem teljesítése után végrehajtási cselekmény fogantatosítására kerül sor.**

Adózóink nagy része önkéntesen teljesít és a tartozások egy része is feledékenységből adódik. Van azonban egy olyan réteg, jelentősebb számú állampolgár, aki a korábbi évek elmulasztott adóbehajtási eljárási végett nem, vagy nehezen szándékoznak fizetni. Összességében viszont megállapítható, hogy a lakosság fizetési morálja jelentősen javult, ennek eredményeként míg 2020. őszén Ócsény Község Önkormányzatának közel 11,6 millió forintos kintlévősége volt kizárólag helyi adókból, 2021 novemberében ez az összeg 6,1 millió forintra csökkent. Ezen közpénzek behajtása nem lehetőség egy jegyző számára, hanem törvényben részletesen szabályozott kötelesség. A behajtás módja eljárásonként változhat, attól függően, miből adódik a tartozás, illetve milyen jövedelme van, vagy van-e az adózónak.

### *Az egyes adónemek bemutatása*

#### **A./ Helyi adók**

##### *Magánszemélyek kommunális adója*

A magánszemélyek kommunális adójának adóztatását a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény illetve Ócsény Község Önkormányzata Képviselő-testületének 17/2007. (XI.30.) rendelete szabályozza.

Az adó alapja az önkormányzat illetékességi területén lévő ingatlan.

A helyi rendelet szerint az adó mértéke:

- a.) a lakás és a nem lakás céljára szolgáló épület, épületrész esetén **4.000.- Ft/év**,
- b.) telek esetén **2.000,- Ft/év**
- c.) 50 %-os adókedvezményben részesül a 70 év feletti egyedülálló személy.

Az adónemmel kapcsolatos egyes adatok (ezer forintban)

<i>Év</i>	<i>Adótárgyak száma/Fő</i>	<i>Folyó évben kivetett adó</i>	<i>Beszedett adó</i>
2017	882	3 318	2 946
2018	878	3 304	2 849
2019	893	3 515	3 312
2020	892	3 564	3 469
2021	891	3 560	

Helyi rendelet szerinti adómérték kedvezményre jogosult 199 fő adózó

Az elemzésből jól kitűnik, hogy a hátralék jelentős részét az egy éven túli, halmozott tartozások teszik ki, amely a lakosság egy részének rendkívül rossz fizetési morálját tükrözi.

Az idei évben számos ingatlan tulajdonjogot érintő elmaradást sikerült bepótolnunk, több ízben előfordult, hogy az új tulajdonosok nem jelentkeztek be hivatalunknál kommunális adó tekintetében, ami jövőbeli adókiesést okoz, vagy nem közölték a tulajdonjog változásának tényét. Az érintettektől történt adatbekérés alapján a kommunális adókat kivetettük az új illetve eltöröltük a régi tulajdonosok tekintetében, ezzel hozzájárulva adó nyilvántartásunk pontosításához illetve a kiesett adóösszeg pótlásához.

## ***Iparüzési adó***

Az iparüzési adó adóztatását a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény, illetve Ócsény Község Önkormányzata Képviselő-testületének 17/2007. (XI.30) rendelete szabályozza.

Önadózásos adónem, miszerint az adó alanya saját maga számítja ki adójának alapját, ennek alapján az önkormányzatra jutó iparüzési adó összegét bevallja és megfizeti. Adóköteles az állandó vagy ideiglenes jelleggel végzett vállalkozási tevékenység. Az adó alapja az állandó jelleggel végzett iparüzési tevékenység esetén az értékesített termék, végzett szolgáltatás nettó árbevétele, csökkentve az eladott áruk beszerzési értékével, a közvetített szolgáltatás értékével, valamint az anyagköltséggel.

1. Az adó mértéke az állandó jelleggel végzett iparüzési tevékenység esetén az adóalap **2 százaléka**.
2. Az ideiglenes jelleggel végzett iparüzési tevékenység esetén az adó mértéke naptári naponként **5.000,- Ft**.

Az adónemmel kapcsolatos egyes adatok: (ezer forintban)

<b><i>Év</i></b>	<b><i>Adóalanyok száma</i></b>	<b><i>Folyó évben kivetett adó</i></b>	<b><i>Beszedett adó</i></b>
2017	270	77 453	75 868
2018	312	94 343	77 901
2019	318	110 152	92 881
2020	324	108 448	92 475
2021	323	134 269	

Helyi iparüzési adó tekintetében is megfigyelhető a fizetési hajlandóság javulása.

A legnagyobb adóbevétel az iparüzési adó eredményezi. Az adó alanyainak a száma évről évre változik, meg kell jegyeznünk, hogy az idei évtől is sokan választották az ún. KATA szerinti adózást, jelenleg 60 vállalkozónk adózik ilyen módon.

## **B./ Átengedett adók**

### ***Gépjárműadó***

A gépjárműadóra vonatkozó rendelkezéseket a gépjárműadóról szóló 1991. évi LXXXII. törvény tartalmazza. Ezen adónemnél az önkormányzatoknak szabályozási lehetősége nincs.

2013. január 1-től, a gépjárműadó megosztott adóként működött, eszerint a beszedett adó 40%-a az önkormányzat költségvetését, 60%-a pedig a központi költségvetést illette.

Azonban Magyarország 2020. évi központi költségvetésének a veszélyhelyzettel összefüggő eltérő szabályairól szóló 92/2020. (IV. 6.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) 4. §-a a Magyarország 2020. évi költségvetéséről szóló 2019. évi LXXI. törvény (a továbbiakban: Kvtv.) 37. § (1) bekezdés a) pontja szerinti, a települési önkormányzat által beszedett gépjárműadónak a települési önkormányzat költségvetését megillető, %-os

mértékétől, valamint az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 83/A. §-ában foglalt gépjárműadó megosztási kötelezettségtől történő eltérő szabályrendszert állapít meg. A Korm. rendelet 4. § (1) bekezdése szerint a Kvtv. 37. § (1) bekezdés a) pontjában meghatározottaktól eltérően a gépjárműadóról szóló törvény alapján a belföldi gépjárművek után a települési önkormányzatot az általa 2020. évben beszedett gépjárműadó nem illeti meg. **Az új szabályozás alapján a települési önkormányzat által 2020. január 1-jétől beszedett gépjárműadó teljes összege a központi költségvetést illeti meg.**

### ***A termőföld bérbeadásából származó jövedelem adója***

A bevallás tekintetében az iránymutatást a személyi jövedelemről szóló 1995. évi CXVII. törvény 74. §-a adja meg.

Önadózásos adónem, az adóról a befizetést követő évben kell bevallást adni, az előírás utólag történik.

2003. január 1.-től változás történt a szabályozásban, miszerint mentesül az adó megfizetése alól az a bérbeadó, aki a bérlővel legalább 5 évre szóló bérleti szerződést köt.

Az új szabályozás következtében 2004-től csökkent az adóalanyok száma és a befizetett adó összege. 2010-től pedig nem volt ilyen bevétele az önkormányzati adóhatóságnak.

### **C./ Talajterhelési díj**

A talajterhelési díj megfizetésének szabályairól a 2003. évi LXXXIX. törvény, illetve Ócsény Község Önkormányzata Képviselő-testületének 13/2004. (VII.8.) számú rendelete rendelkezik.

A díjat azok kötelesek megfizetni, akik ráköthetnének a közcsatornára – mivel a műszaki feltételek adottak – azonban ezt nem teszik meg. Településünkön a csatornahálózat 31 ingatlan kivételével teljes körű.

Nem kötelezhető talajterhelési díj fizetésére az, akinek ingatlanába az ivóvíz nincs bevezetve, illetve ahol az ingatlan előtt közcsatorna nem került kiépítésre.

A helyi rendelet szerint két mentesség adható. Az egyik a lakásfenntartási támogatásban részesülők, ameddig a támogatásra jogosultak, a másik csoportba azok tartoznak, akik 70 éven felüli egyedülállók.

A fizetendő díj meghatározásának alapja a vízfogyasztás.

A kibocsátó a díjfizetési kötelezettségéről évente a tárgyévet követő március 31. napjáig bevallást tesz. A talajterhelési díj mértékéről az adóügy a kibocsátót fizetési meghagyásban értesíti.

Az adónemmel kapcsolatos adatok: (ezer forint)

<i>Év</i>	<i>Adóalanyok száma</i>	<i>Folyó évben kivetett adó</i>	<i>Beszedett adó</i>
<b>2017</b>	6	522	148
<b>2018</b>	3	256	47
<b>2019</b>	3	151	154
<b>2020</b>	3	133	94
<b>2021</b>	7	376	

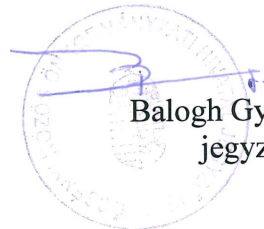
A talajterhelési díj önbevalláson alapuló adónem, így csak az adózó bejelentésére tudunk alapozni, ennek tekintetében is pozitív változás figyelhető meg az idei évben, a bevallást benyújtó adóalanyok száma az elmúlt évekhez képest emelkedett, ez a szám 2021-ben 6 fő volt, a hátralékkal is érintett adóalanyok száma 5 fő összesen, a hátralék összege: 915.000 Ft.

Ez az adójellegű bevétel várhatóan fokozatosan csökken, mivel a csatornahálózatra történő rákötések száma jelentősen emelkedik. A talajterhelési díj fizetési kötelezettség köbméterenként lényegesen meghaladja a szennyvíz díj összegét.

Az idei évben 1 lakos volt, aki rákötött a csatornahálózatra, így elenyésző azoknak a száma, akik még nem csatlakoztak, a felhalmozott hátralékok összege azonban jelentős. Jellemzően a rossz állapotban lévő ingatlanok, és a súlyosan hátrányos helyzetű ingatlantulajdonosok azok, akik a rákötést még nem végezték el, közülük, aki problémáját jelzi az önkormányzat felé, annak megpróbálunk ehhez a munkához segítséget nyújtani, mivel az önkormányzatnak is célja a csatornahálózat teljes körű kiépítése.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet hogy a jegyző, mint helyi adóhatóság 2021. évi beszámolóját elfogadni szíveskedjenek.

Ócsény, 2021.november 09.

  
Balogh Györgyi  
jegyző

